

TO:
GoSwift
Siseministeerium
EMTA

CC:
ERAA: Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioon
Eesti Logistika ja Ekspedeerimise Assotsiatsioon
Eesti Kaubandus-Tööstuskoda

Tallinn, 24.04.2024

Ходатайство

С момента опубликования в газете Деловые Ведомости ситуации по очереди прошло 3 недели. [«Шлагбаум не может проверить декларацию» – грузоперевозчики жалуются на мошенничества \(dv.ee\)](https://dv.ee)
За это время очередь увеличилась на обоих пропускных пунктах – на Койдула (611 против 308) более чем вдвое, на Лухамаа - на треть (922 против 676).

Очевидно, что ужесточения соблюдения правил, сделанные после выхода этой статьи, не привели к эффективности пропускной способности границы.

Речь идёт о п. 4.6 Условий бронирования: «При бронировании на пересечение границы автомобиля с грузом следует указывать в бронировании MRN номер с наибольшей брутто-массой, а сам документ должен быть уже принят и одобрен в таможенной системе.» <https://www.eestipiir.ee/yphis/terms.action>. (Этот документ должен быть согласован с МВД Эстонии в соответствии со статьёй 8`1, п.4 Закона о Государственной Границе.)

Упомянутое ужесточение соблюдения пункта 4.6 Условий бронирования границы нарушает принцип равноправия участников бронирования очереди и прохождения границы.

Согласно Конституции, в Эстонии запрещена любая дискриминация:

„Статья 12. Перед законом все равны. Никто не может быть подвергнут дискриминации из-за его национальной, расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, происхождения, вероисповедания, политических или иных убеждений, а также имущественного и социального положения **или по другим обстоятельствам.**

Статья 9. Перечисленные в Конституции права, свободы и обязанности всех и каждого в равной степени распространяются как на граждан Эстонии, так и на пребывающих в Эстонии граждан иностранных государств и лиц без гражданства.

Перечисленные в Конституции права, свободы и обязанности распространяются **на юридических лиц** настолько, насколько это согласуется с общими целями юридических лиц и сущностью таких прав, свобод и обязанностей.“

В случае с бронированием очереди мы имеем косвенную дискриминацию - когда практика, политика или правило выглядят нейтрально и применяются ко всем одинаково, но их эффект имеет негативные последствия для конкретных групп.

Ниже приведены конкретные примеры косвенной дискриминации.

Очередь на границе бронируется для

- полных грузов по экспортным декларациям,
- полных грузов по транзитным декларациям,
- частичных (сборных) грузов как по экспортным так и транзитным декларациям.

При действующей системе и условиях бронирования только полные экспортные грузы имеют преимущество. В этом есть признаки дискриминации других участников процедуры бронирования очереди и прохождения границы.

Экспортную декларацию на такие грузы можно оформить без отгрузки груза на транспортное средство, поставить в очередь и отгрузить перед выходом на границу. Если очередь длинная – как сейчас – на месяц вперёд, то за этот промежуток времени транспортное средство может сделать дополнительные рейсы. Грузовладелец в этом случае оплачивает только транспортировку груза.

При полном транзитном грузе, согласно Закону о Таможне, необходимо загрузить груз в транспортное средство, отрыть транзитную декларацию, и только после этого купить очередь на границе и несколько недель (на данный момент – месяц) хранить груз на полуприцепе пока не будет вызова на границу. Любые действия по перегрузке такого груза противозаконны и наказываются штрафами на всех связанных с такой перегрузкой лиц. При этом, грузовладелец вынужден оплачивать простой транспортного средства и увеличение стоимости услуги таможенного декларанта, поскольку вместо обычных 2-4 дней, сумма депозита будет освобождена со счёта таможенного декларанта через месяц. Кроме того, перевозчик должен в течение времени ожидания периодически ходатайствовать перед таможней о продлении транзитного срока транзитной декларации. **На данный момент дополнительные расходы оператора полного транзитного груза по выполнению п.4.6 Условий бронирования составляют от 1000 до 1500 евро** и эта сумма будет увеличиваться. Оператор полного экспортного груза таких расходов не несёт. Такая ситуация говорит о косвенной дискриминации операторов полных транзитных грузов.

При сборных грузах правило бронирования очереди по декларации на груз с наибольшим весом, ограничивает возможности предпринимателя по укомплектованию транспортного средства весом груза, по которой закуплена очередь. За прошлую неделю известно как минимум о двух сборных машинах, которые таможенные инспекторы развернули с границы по той причине, что в сборном грузе был груз, вес которого превышал вес груза, по которому была забронирована очередь.

Особенность сборных грузов в том, что нельзя прогнозировать сколько и каких грузов будет на каждой конкретной неделе. Если же сначала собрать все сборные грузы, чтобы выяснить груз с наибольшим весом, то получится такая же ситуация, как с полным транзитным грузом – теряем месяц и более на ожидании очереди и возникают расходы за хранение грузов на складах консолидации в Таллинне.

До недавнего времени можно было по экспортной декларации на любой вес купить очередь, и, когда она подошла, грузить в машину все актуальные подходящие сборные грузы. От этого проходимость границы только увеличивается – машины поедут полными, а не сортированными по весу в брони на двух-трёх полупустых машинах. На данный момент **дополнительные расходы оператора сборных грузов по выполнению п.4.6 Условий бронирования составляют до 1500 евро** (перераспределение по весу сборных грузов на другие машины, закупка дополнительных машин, складские расходы). Оператор полного экспортного груза таких расходов не несёт. Такая ситуация говорит о косвенной дискриминации операторов сборных грузов.

Здесь, возможно, уместно привести в пример программу столицы Эстонии Pargi ja Reisi

<https://www.tallinn.ee/et/pargi-ja-reisi>

смысл которой в том, чтобы **разрушить движение в городе, объединив** людей имеющимися транспортными решениями. Применительно к нашему случаю - речь идёт о том, чтобы уменьшить очередь, плотнее загружая машины.

Стоит также отметить, что при бронировании очереди на литовской границы упомянутых в этом письме ограничений нет:

[GoSwift | Terms of use \(lithuanianborder.eu\)](https://www.goswift.eu/terms-of-use/lithuanianborder)

Здесь также возникает вопрос неравного отношения к владельцам малых грузов – почему они вынуждены ждать появления груза с большим весом для постановки в очередь? Либо почему они должны переплачивать за полупустую машину, вызванную ограничением правилами бронирования очереди по весу груза? Ведь они такие же равноправные участники рынка.

Кроме вышеприведённого, упомянутый п. 4.6 Условий бронирования тормозит рост экономики Эстонии. Чем больше грузов можно будет провезти в сборной машине, тем больше будет прибыли для предприятия. С этой прибыли государство получит налоги. При полупустых сборных машинах прибыль

близится к нулю. В итоге, кроме того, что очередь увеличивается за счёт полупустых машин, предприятия и государство не растут в экономическом плане.

Бронирования очереди по грузу с наибольшим весом не уменьшает, а увеличивает очередь и создаёт условия для косвенной дискриминации грузовладельцев сборных и транзитных грузов.

Догруз в полное транзитное авто небольшого груза с очередью на границе позволит грузовладельцам полных транзитных грузов быть в равных условиях с грузовладельцами полных экспортных грузов.

В связи с вышеизложенным, просим пересмотреть содержание п.4.6 Условий бронирования очереди на границе, принимая во внимание принципы равенства, экономической и логистической целесообразности.

С уважением,

Sergei Širokov, член правления Groupage Cargo Service OÜ

Galina Šmitkova, член правления Expo Trans OÜ